

BÁO CÁO

**Kết quả thực hiện kiến nghị qua giám sát năm 2018 của HĐND tỉnh đối
với công tác giám định, định giá tài sản trên địa bàn tỉnh**

Trên cơ sở nội dung Báo cáo số 22/BC-HĐND ngày 21/5/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh về kết quả giám sát công tác giám định, định giá, đấu giá tài sản trên địa bàn tỉnh Tây Ninh, UBND tỉnh báo cáo báo cáo kết quả thực hiện các kiến nghị như sau:

1. Về tình hình triển khai thực hiện Nghị định số 30/2018/NĐ-CP ngày 07/3/2018 của Chính phủ quy định chi tiết việc thành lập và hoạt động của Hội đồng định giá tài sản; trình tự, thủ tục định giá tài sản trong tố tụng hình sự

Ngày 04/6/2018 Sở Tài chính đăng tin lên website Sở mục tin mới, với nội dung triển khai thực hiện Nghị định số 30/2018/NĐ-CP ngày 07/3/2018 của Chính phủ Quy định chi tiết việc thành lập và hoạt động của Hội đồng định giá tài sản; trình tự, thủ tục định giá tài sản trong tố tụng hình sự; Thông tư số 43/2018/TT-BTC ngày 07/5/2018 của Bộ Tài chính hướng dẫn một số điều của Nghị định số 30/2018/NĐ-CP ngày 07/3/2018 của Chính phủ Quy định chi tiết việc thành lập và hoạt động của Hội đồng định giá tài sản; trình tự, thủ tục định giá tài sản trong tố tụng hình sự.

Trên cơ sở đề nghị của Sở Tài chính và các ngành chức năng, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 2011/QĐ-UBND ngày 15/8/2019 về việc thành lập Hội đồng định giá thường xuyên tài sản trong tố tụng hình sự và Tổ Chuyên viên giúp việc cho Hội đồng ở cấp tỉnh.

2. Về tăng cường công tác quản lý nhà nước về công tác đấu giá tài sản, có cơ chế kiểm tra, kiểm soát hoạt động đấu giá tài sản, ngăn ngừa, phát hiện và xử lý kịp thời tình trạng “cò”, thông đồng dìm giá làm thất thoát tài sản nhà nước

Sở Tư pháp đã tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra trong hoạt động đấu giá tài sản nhằm kịp thời ngăn ngừa, phát hiện và xử lý kịp thời tình trạng “cò”, thông đồng dìm giá làm thất thoát tài sản nhà nước. Trong năm 2018, trên địa bàn tỉnh có 08 tổ chức đấu giá tài sản (01 Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản, 07 doanh nghiệp đấu giá trong đó có 02 doanh nghiệp tạm ngưng hoạt động), Sở Tư pháp đã tiến hành thanh tra chuyên ngành đối với 02 doanh nghiệp đấu giá tài sản, không tiến hành kiểm tra do Hội đồng nhân dân tỉnh đã tiến hành khảo sát 03 doanh nghiệp đấu giá tài sản và Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản trên địa bàn tỉnh phục vụ cho hoạt động giám sát. Ngày 12/12/2019, Sở Tư pháp đã ban hành Kế hoạch thanh tra, kiểm tra năm 2019 (ban hành kèm theo Quyết định số 2262/QĐ-STP ngày

12/12/2018) theo đó sẽ tiến hành thanh tra chuyên ngành đối với 03 doanh nghiệp đấu giá tài sản; thanh tra hành chính đối với Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản.

Ngoài ra, nhằm kịp thời nắm bắt thông tin, phản ánh, kiến nghị về hoạt động đấu giá của các tổ chức đấu giá tài sản, Sở Tư pháp đã thành lập đường dây nóng theo số điện thoại 0276.3812339 và niêm yết tại trụ sở và thông báo công khai trên Trang thông tin điện tử của Sở Tư pháp. Đồng thời, đề nghị các tổ chức đấu giá tài sản niêm yết tại trụ sở để thông báo rộng rãi đến nhân dân trên địa bàn tỉnh khi có vướng mắc hoặc phát hiện những sai phạm trong hoạt động bán đấu giá tài sản kịp thời thông báo để Sở Tư pháp biết, xử lý.

3. Nghiên cứu, xây dựng đề án chuyển đổi mô hình hoạt động của Trung tâm Dịch vụ đấu giá tài sản theo như quy định tại điểm đ, khoản 1, Điều 79 Luật Đấu giá tài sản.

- Theo quy định tại điểm đ khoản 1 Điều 79 Luật Đấu giá tài sản: UBND tỉnh *“xem xét, phê duyệt đề án thực hiện cơ chế tự chủ đối với Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản, đề án chuyển đổi Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản thành doanh nghiệp trong trường hợp không cần thiết duy trì Trung tâm, đề án giải thể Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản trong trường hợp không có khả năng chuyển đổi Trung tâm thành doanh nghiệp sau khi có ý kiến thống nhất của Bộ Tư pháp”*.

Theo quy định này thì Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản chỉ chuyển đổi thành doanh nghiệp trong trường hợp không cần thiết duy trì và trong trường hợp không có khả năng chuyển đổi Trung tâm thành doanh nghiệp thì tiến giải thể sau khi có ý kiến thống nhất của Bộ Tư pháp. Với thực trạng hoạt động đấu giá tài sản trên địa bàn tỉnh Tây Ninh hiện nay, Sở Tư pháp đề xuất Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản tỉnh Tây Ninh rất cần thiết phải duy trì, chưa thể thực hiện việc chuyển đổi Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản thành doanh nghiệp được, vì các lý do sau đây:

Thứ nhất: Trên địa bàn tỉnh có 05 doanh nghiệp đấu giá tài sản; trong đó, đã có 01 doanh nghiệp mới đăng ký hoạt động vào tháng 4/2019 chưa thực hiện được vụ việc đấu giá nào; 01 doanh nghiệp xin tạm ngưng hoạt động; 01 doanh nghiệp từ năm 2017 đến nay chỉ thực hiện 01 cuộc đấu giá.

Ngoài ra, còn có 03 chi nhánh của các doanh nghiệp đấu giá tài sản có trụ sở ở các tỉnh khác đăng ký hoạt động trên địa bàn tỉnh. Nhưng có 01 chi nhánh đăng ký hoạt động từ năm 2015 đến nay không hoạt động (chưa làm thủ tục cấp mã số thuế, đăng ký con dấu) đã thông báo tạm ngưng hoạt động để làm thủ tục giải thể; 01 chi nhánh, doanh nghiệp đã thực hiện thủ tục chuyển đổi từ tháng 6/2018 theo quy định tại Điều 7 của Nghị định số 62/2017/NĐ-CP ngày 16 tháng 5 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành của Luật đấu giá tài sản, do đó chi nhánh muốn tiếp tục thực hiện hoạt động đấu giá tài sản trên địa bàn tỉnh Tây Ninh thì phải làm thủ tục đăng ký hoạt động của chi nhánh theo quy định tại Điều 29 Luật đấu giá tài sản, đến nay doanh nghiệp không thực hiện thủ tục này, Sở Tư pháp đã có văn bản đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Tây Ninh kiểm tra, rà soát xóa bỏ ngành nghề kinh doanh dịch vụ đấu giá tài sản của Chi nhánh trên Cổng thông tin quốc gia về đăng ký doanh nghiệp và trong Giấy chứng nhận đăng ký hoạt động chi nhánh, sau khi Sở Kế hoạch và Đầu tư thực hiện xong thủ tục, Sở Tư pháp sẽ xóa tên chi nhánh khỏi danh sách các tổ chức đấu giá tài sản trên địa bàn tỉnh.

Như vậy từ thực tế nêu trên đến thời điểm hiện tại trên địa bàn tỉnh chỉ có 02 doanh nghiệp đấu giá và 01 chi nhánh của doanh nghiệp đấu giá hoạt động thường xuyên. Do đó, chưa đáp ứng được yêu cầu hoạt động đấu giá của địa phương.

Thứ hai: Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản hoạt động chuyên trách từ năm 2007, là tổ chức đấu giá tài sản có kinh nghiệm nhiều năm nhất trên địa bàn tỉnh và đội ngũ đấu giá nhiều kinh nghiệm, nắm vững các quy định của pháp luật về đấu giá tài sản. Mặt khác, hiện nay tình hình hoạt động đấu giá trên địa bàn tỉnh còn nhiều phức tạp. Do đó, cần có một tổ chức đấu giá tài sản thuộc Nhà nước nhằm thực hiện việc định hướng trong hoạt động đấu giá tài sản. Bên cạnh đó, tài sản tịch thu do vi phạm hành chính, tài sản nhà nước, tài sản là quyền sử dụng đất để giao đất có thu tiền sử dụng đất hoặc cho thuê đất trên địa bàn tỉnh ngày càng nhiều và hầu hết đều xử lý theo hình thức đấu tài sản. Vì vậy, việc đấu giá các loại tài sản này do Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản thực hiện sẽ giảm được việc thất thoát tài sản nhà nước, tăng thu cho ngân sách.

Thứ ba: Nếu so sánh về hiệu quả hoạt động đấu giá tài sản, Trung tâm dịch vụ đấu giá thực hiện có hiệu quả cao hơn, cụ thể kết quả hoạt động đấu giá từ năm 2016 -2018: Trung tâm tổ chức **212** cuộc đấu giá, đấu giá thành 200, giá khởi điểm: 118.150.491.000đ, giá bán thành: 130.362.307.000đ, chênh lệch tăng so với giá khởi điểm: 12.211.816.000đ (tăng 10,34 % so với giá khởi điểm). Trong khi đó, các doanh nghiệp đấu giá tài sản tổ chức **1.129** cuộc đấu giá, đấu giá thành 1.119 cuộc, giá khởi điểm: 411.126.756.000đ, giá bán thành: 449.550.780.000đ, chênh lệch tăng so với giá khởi điểm: 38.424.024.000đ (tăng 9,34 % so với giá khởi điểm).

Từ những lý do nêu trên việc duy trì Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản không thể chuyển đổi sang doanh nghiệp trong giai đoạn hiện nay là cần thiết.

- Hiện nay, Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản thực hiện cơ chế tự chủ được ngân sách đảm bảo một phần kinh phí hoạt động. Nhưng theo quy định tại điểm đ khoản 1 Điều 79 Luật Đấu giá tài sản thì Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản phải chuyển sang cơ chế tự chủ. Trong giai đoạn này vẫn chưa thể thực hiện cơ chế tự chủ hoàn toàn đối với Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản vì:

Thứ nhất: Điểm đ khoản 1 Điều 79 Luật Đấu giá tài sản có quy định Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản phải chuyển sang cơ chế tự chủ nhưng không quy định cụ thể về thời gian thực hiện việc chuyển đổi.

Thứ hai: Trong 06 tháng đầu năm 2019, Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản ký hợp đồng dịch vụ đấu giá tài sản được 20 hợp đồng (giảm 25 hợp đồng so với cùng kỳ năm 2018); thu thù lao dịch vụ đấu giá tài sản 65.000.000 đồng (giảm 85.000.000đ so với cùng kỳ năm 2018). Bên cạnh đó, tiền thu bán hồ sơ theo quy định của Luật đấu giá tài sản và các văn bản hướng dẫn thi hành phải trả lại cho đơn vị có tài sản, nên nguồn thu của Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản ngoài thu thù lao dịch vụ đấu giá tài sản thì không còn nguồn thu nào khác.

Số lượng hợp đồng dịch vụ đấu giá tài sản Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản ký giảm do phải cạnh tranh với các doanh nghiệp bán đấu giá trên địa bàn tỉnh. Đặc biệt trong việc chào giá thù lao dịch vụ đấu giá, vì rất nhiều đơn vị có tài sản chỉ cần

cứ vào thù lao chào giá để quyết định lựa chọn tổ chức đấu giá mà không căn cứ vào các tiêu chí khác. Trong khi đó theo quy định tại khoản 4 Điều 56 Luật đấu giá tài sản có nhiều tiêu chí để lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản và tiêu chí về thù lao dịch vụ đấu giá chỉ là một trong những tiêu chí để lựa chọn tổ chức đấu giá. Để có thể cạnh tranh và nhận được hợp đồng dịch vụ đấu giá, khi tiến hành chào giá Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản phải cân nhắc kỹ chi phí hợp lý, hợp lệ đưa ra giá phù hợp nhưng thường chào bằng khoảng 50%-60% khung thù lao dịch vụ đấu giá tối đa được quy định tại Thông tư số 45/2017/BTC ngày 12/5/2017 của Bộ Tài chính quy định khung thù lao dịch vụ đấu giá tài sản theo quy định tại Luật đấu giá tài sản, thì mới ký được hợp đồng, nhưng số lượng vẫn còn hạn chế; chủ yếu là hợp đồng bán đấu giá tài sản tài sản tịch thu do vi phạm hành chính, tài sản nhà nước, tài sản là quyền sử dụng đất để giao đất có thu tiền sử dụng đất hoặc cho thuê đất.

Với tình hình thực tế này thì Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản chưa thể thực hiện việc chuyển đổi sang cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm về tài chính vì nguồn thu ngày càng giảm không đảm bảo tiền lương và kinh phí hoạt động cho bộ máy tổ chức của Trung tâm. Do đó, vẫn cần ngân sách Nhà nước đảm bảo một phần kinh phí hoạt động.

4. Chỉ đạo xử lý kịp thời những khó khăn vướng mắc trong việc tổ chức đấu giá tài sản là quyền sử dụng đất và tài sản thi hành án dân sự. Chỉ đạo các cơ quan thực hiện việc bán tài sản Nhà nước, nhất là quyền sử dụng đất phải thực hiện đúng theo Điều 56 của Luật đấu giá tài sản. Nhanh chóng xây dựng Trang thông tin điện tử chuyên ngành về đấu giá tài sản trên địa bàn tỉnh.

- Để nhằm kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong hoạt động đấu giá tài sản, trong năm 2018, Sở đã ban hành nhiều văn bản hướng dẫn nghiệp vụ đấu giá tài sản trong đó có các nội dung hướng liên quan đến đấu giá tài sản thi hành án, quyền sử dụng đất cũng như việc lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản theo quy định tại Điều 56 của Luật đấu giá tài sản như: hướng dẫn một số nội dung về lựa chọn, tiêu chí lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản; đăng ký hoạt động đối với doanh nghiệp đấu giá tài sản và chuyển đổi đăng ký hoạt động doanh nghiệp đấu giá tài sản thành lập trước ngày 01/7/2017; thành lập Hội đồng đấu giá quyền sử dụng đất theo quy định tại Điều 60 của Luật Đấu giá tài sản; không đặt thêm yêu cầu, điều kiện đối với người tham gia đấu giá; thực hiện việc đấu giá tài sản thi hành án phải đảm bảo đúng quy định của pháp luật đấu giá tài sản và thi hành án dân sự...

- Bên cạnh đó, để kịp thời nắm bắt thông tin, những khó khăn, vướng mắc của các tổ chức đấu giá tài sản trên địa bàn tỉnh, áp dụng đúng các quy định của Luật Đấu giá tài sản và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật; tạo điều kiện cho các tổ chức đấu giá trên địa bàn tỉnh giao lưu, học hỏi kinh nghiệm lẫn nhau, Sở Tư pháp chủ động tổ chức họp giao ban định kỳ về hoạt động đấu giá tài sản. Qua đó, Sở đã kịp thời chỉ đạo, hướng dẫn nghiệp vụ cho các tổ chức đấu giá tài sản và tổng những phản ánh khó khăn, bất cập về Bộ Tư pháp xin ý kiến chỉ đạo.

- Đối việc xây dựng Trang thông tin điện tử chuyên ngành về đấu giá tài sản

trên địa bàn tỉnh, nội dung này Sở Tư pháp báo cáo như sau:

Tại điểm e, Khoản 2 Điều 77 Luật đấu giá tài sản quy định về nhiệm vụ của Chính phủ trong công tác quản lý nhà nước về đấu giá tài sản; theo đó quy định nhiệm vụ của Bộ Tư pháp chịu trách nhiệm trước Chính phủ thực hiện quản lý nhà nước về đấu giá tài sản, có nhiệm vụ, quyền hạn sau đây:

“e) Xây dựng và quản lý trang thông tin điện tử chuyên ngành về đấu giá tài sản; hướng dẫn và tổ chức thực hiện việc thông báo công khai trên trang thông tin điện tử chuyên ngành về đấu giá tài sản”;

Theo quy định trên việc xây dựng Trang thông tin điện tử chuyên ngành về đấu giá tài sản là trách nhiệm của Bộ Tư pháp, không thuộc thẩm quyền của UBND cấp tỉnh; đồng thời, theo quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều 57 Luật đấu giá tài sản thì đối với tài sản đấu giá là động sản có giá khởi điểm từ năm mươi triệu đồng trở lên và bất động sản thì tổ chức đấu giá tài sản phải thông báo công khai ít nhất hai lần trên báo in hoặc báo hình của Trung ương hoặc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương nơi có tài sản đấu giá và trang thông tin điện tử chuyên ngành về đấu giá tài sản (trang thông tin này do Bộ Tư pháp quản lý); mỗi lần thông báo công khai cách nhau ít nhất 02 ngày làm việc. Trường hợp đấu giá theo thủ tục rút gọn quy định tại điểm b khoản 1 Điều 53 của Luật đấu giá tài sản thì tổ chức đấu giá tài sản thông báo công khai một lần việc đấu giá tài sản trên báo in hoặc báo hình của Trung ương hoặc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương nơi có tài sản đấu giá.

Do đó, việc xây dựng Trang thông tin điện tử chuyên ngành về đấu giá tài sản trên địa bàn tỉnh theo kiến nghị của Hội đồng nhân dân tỉnh là chưa phù hợp theo quy định của Luật đấu giá tài sản.

Trên đây là báo cáo thực hiện kết quả giám sát công tác giám định, định giá, đấu giá tài sản trên địa bàn tỉnh Tây Ninh, UBND tỉnh báo cáo Đoàn giám sát của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định./.

Nơi nhận: 

- Đoàn giám sát HĐND tỉnh;
- CT, các PCT.UBND tỉnh;
- CVP; PVP: Long, Nhung;
- Phòng KTTC;
- Lưu: VTVP. tỉnh.

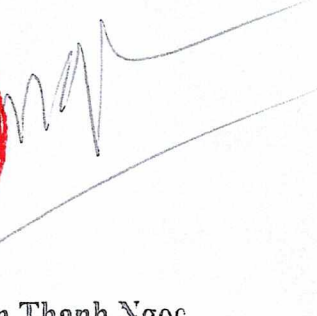
tuamanh.36 CVUB.2019

5

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH




Nguyễn Thanh Ngọc

