

BÁO CÁO

Kết quả rà soát văn bản quy phạm pháp luật bảo đảm phù hợp với Luật Biên phòng Việt Nam (BPVN)

Kính gửi: Bộ Quốc phòng.

Thực hiện Công văn số 885/BQP-BĐBP ngày 30/3/2021 của Bộ Quốc phòng về việc triển khai rà soát văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) bảo đảm phù hợp với quy định của Luật Biên phòng Việt Nam. Ủy ban Nhân dân tỉnh Tây Ninh báo cáo kết quả thực hiện như sau:

1. Quá trình tổ chức thực hiện

- Rà soát văn bản QPPL là một trong những nội dung quan trọng của công tác Pháp chế nhằm bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính đồng bộ, thống nhất góp phần hoàn thiện hệ thống pháp luật; tạo điều kiện thuận lợi cho các cơ quan tổ chức, cá nhân trong việc áp dụng và thực thi pháp luật, kịp thời phát hiện và xử lý các văn bản còn quy định chồng chéo, trùng lặp, mâu thuẫn hoặc đã bị bãi bỏ, hết hiệu lực; giúp cho công tác xây dựng áp dụng và thi hành pháp luật có hiệu quả hơn; tăng tính công khai, minh bạch của hệ thống pháp luật. Nhận thức rõ ý nghĩa và tầm quan trọng của công tác rà soát văn bản QPPL. Sau khi nhận được Công văn số 885/BQP-BĐBP ngày 30/3/2021 của Bộ Quốc phòng về việc triển khai rà soát văn bản QPPL bảo đảm phù hợp với quy định của Luật BPVN. Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh Tây Ninh chủ trì phối hợp với các sở, ban, ngành tổ chức nghiên cứu, rà soát các văn bản QPPL liên quan đến Luật BPVN và các văn bản QPPL liên quan đến nhiệm vụ quản lý, bảo vệ an ninh trật tự, an toàn xã hội ở khu vực biên giới.

2. Kết quả rà soát văn bản quy phạm pháp luật

a) Tổng số văn bản QPPL thuộc trách nhiệm rà soát: 35 văn bản.

- Luật: 09 văn bản.
- Nghị định: 13 văn bản.
- Thông tư: 11 văn bản.
- Quyết định: 01 văn bản.
- Chỉ thị: 01 văn bản.

(Có phụ lục kèm theo).

b) Tổng số văn bản quy phạm pháp luật cần sửa đổi, bổ sung, thay thế bãi bỏ hoặc ban hành mới bảo đảm phù hợp với Luật BPVN.

- Số văn bản QPPL cần bãi bỏ: 02 văn bản.
- Số văn bản QPPL cần sửa đổi, bổ sung, thay thế: 02 văn bản.
- Số văn bản QPPL cần ban hành mới: 01 văn bản.

(Có phụ lục kèm theo).

3. Nhận xét, đánh giá và kiến nghị, đề xuất

a) Nhận xét, đánh giá

- Văn bản QPPL về lĩnh vực quản lý, bảo vệ biên giới quốc gia, xây dựng BDBP được xây dựng, ban hành trong thời gian dài có liên quan đến nhiều ngành lĩnh vực khác nhau cả trong và ngoài Quân đội. Do đó, việc thống kê tập hợp kiểm tra, rà soát đầy đủ và đồng bộ các văn bản QPPL gặp một số trở ngại nhất định.

b) Khó khăn, vướng mắc: Không có

c) Kiến nghị, đề xuất

- Đề nghị Bộ Quốc phòng báo cáo, đề xuất Chính phủ sửa đổi, bổ sung, ban hành thay thế các văn bản QPPL có nội dung chồng chéo, mâu thuẫn, không phù hợp khi Luật BPVN có hiệu lực thi hành.

- Đề nghị Bộ Quốc phòng xây dựng hệ thống cơ sở dữ liệu về pháp luật đồng bộ, thống nhất để tiện tra cứu, cập nhật, theo dõi thực hiện.

- Kịp thời ban hành các văn bản hướng dẫn văn bản QPPL liên quan đến lĩnh vực quản lý, bảo vệ BGQG và xây dựng lực lượng BDBP tỉnh.

Trân trọng!

Nơi nhận: *ly*

- Như trên;
- BTL BDBP;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- CVP, PVP Long;
- Lưu: VT, VP UBND tỉnh.

Hiệu 02 BC 6



Nguyễn Mạnh Hùng



THÔNG KÊ VĂN BẢN RÀ SOÁT

(Kèm theo Báo cáo số 180/BC – UBND ngày 28 tháng 4 năm 2021 của UBND tỉnh Tây Ninh)

TT	TÊN VĂN BẢN ĐƯỢC RÀ SOÁT
01	Luật biên giới quốc gia 2003.
02	Luật biên Việt Nam năm 2012.
03	Luật bảo hiểm xã hội năm 2014.
04	Luật quân nhân chuyên nghiệp, công nhân và viên chức Quốc phòng năm 2015.
05	Luật nghĩa vụ quân sự năm 2015.
06	Luật Lực lượng dự bị động viên năm 2019.
07	Luật xuất cảnh, nhập cảnh của công dân Việt Nam năm 2019.
08	Luật dân quân tự vệ 2019.
09	Luật nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam năm 2014 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam năm 2019.
10	Nghị định số 02/1998/NĐ-CP ngày 06/01/1998 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Pháp lệnh BDBP.
11	Nghị định 140/2004/NĐ-CP ngày 25/6/2004 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Biên giới quốc gia.
12	Nghị định số 89/2009/NĐ-CP ngày 19/10/2009 của Chính phủ về hoạt động đối ngoại biên phòng.



13	Nghị định số 167/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội.
14	Nghị định số 34/2014/NĐ-CP ngày 29/4/2014 của Chính phủ về Quy chế khu vực biên giới đất liền nước CHXHCNVN.
15	Nghị định số 82/2018/NĐ-CP ngày 22/5/2018 của Chính phủ Quy định về quản lý khu công nghiệp và khu kinh tế.
16	Quyết định số 15/2019/QĐ-TTg ngày 28/3/2019 của Thủ tướng Chính phủ về thực hiện thủ tục Biên phòng điện tử tại các cửa khẩu do Bộ Quốc phòng quản lý.
17	Nghị định số 73/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ quy định việc kiểm soát xuất nhập cảnh đối với người đi trên phương tiện quốc phòng, an ninh ra vào lãnh thổ Việt nam để thực hiện nhiệm vụ QPAN
18	Nghị định số 75/2020/NĐ-CP ngày 01/7/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của luật nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam.
19	Nghị định số 76/2020/NĐ-CP ngày 01/7/2020 của Chính phủ quy định chi tiết đối tượng, trình tự thủ tục thẩm quyền cấp thu hồi, hủy giá trị sử dụng giấy thông hành.
20	Nghị định 77/2020/NĐ-CP ngày 01/7/2020 của Chính phủ quy định việc quản lý, khai thác thông tin trong cơ sở dữ liệu quốc gia về xuất, nhập cảnh; dịch vụ công trực tuyến phục vụ cấp, quản lý, kiểm soát hộ chiếu của công dân Việt Nam; kiểm soát xuất, nhập cảnh bằng công kiểm soát tự động.
21	Nghị định số 78/2020/NĐ-CP ngày 6/7/2020 của Chính phủ về Sĩ quan dự bị Quân đội nhân dân Việt Nam.
22	Nghị định số 96/2020/NĐ-CP ngày 24/8/2020 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý, bảo vệ biên giới quốc gia.
23	Nghị định số 96/2020/NĐ-CP ngày 24/8/2020 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong

	lĩnh vực bảo vệ biên giới quốc gia.
24	Chỉ thị 558/1998/CT-BQP ngày 05/5/1998 của Bộ trưởng Bộ trưởng Bộ Quốc phòng về tổ chức thực hiện Pháp lệnh và các Nghị định của Chính phủ Hướng dẫn thi hành Pháp lệnh Bộ đội Biên phòng.
25	Thông tư liên tịch số 2076/1998/TTLT-BQP-BLDTBXH-BTC ngày 08/7/1998 giữa Bộ Quốc phòng, Bộ Lao động thương binh và xã hội, Bộ Tài chính về hướng dẫn thực hiện một số chế độ chính sách đối với BDBP và Thông tư liên tịch số 35/2004/TTLT-BQP-BLDTBXH-BTC ngày 24/3/2004 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng, Bộ Lao động thương binh và xã hội, Bộ Tài chính về sửa đổi, bổ sung một số điểm tại Thông tư liên tịch số 2076/1998/TTLT-BQP-BLDTBXH-BTC ngày 08/7/1998.
26	Thông tư số 2866/1998/TT-BQP ngày 12/9/1998 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng về hướng dẫn thực hiện Nghị định số 02/1998/ND-CP của Chính phủ.
27	Thông tư số 02/2012/TT-BQP ngày 13/01/2012 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng hướng dẫn thực hiện một số điều của Nghị định số 89/2009/ND-CP ngày 19/10/2009 của Chính phủ về hoạt động đối ngoại biên phòng.
28	Thông tư 44/2012/TT-BQP ngày 28/5/2012 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Bộ Tư lệnh BDBP.
29	Thông tư 78/2013/TT-BQP ngày 25/6/2013 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng quy định biện pháp của Bộ đội Biên phòng và Cảnh sát biên trong phòng, chống mua bán người.
30	Thông tư số 43/2015/TT-BQP ngày 28/5/2015 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng hướng dẫn thực hiện một số điều của Nghị định số 34/2014/ND-CP ngày 29/4/2014 của Chính phủ về Quy chế khu vực biên giới đất liền nước CHXHCNVN.
31	Thông tư số 09/2016/TT-BQP ngày 03/02/2016 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều Nghị định số 112/2014/ND-CP ngày 21/11/2014 của Chính phủ về Quy định quản lý cửa khẩu khu vực biên giới đất liền.
32	Thông tư số 112/2016/TT-BQP ngày 23/8/2016 của Bộ Quốc phòng về ban hành điều lệ công tác cửa khẩu của BDBP.

33	Thông tư số 44/2018/TT-BQP ngày 24/3/2018 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư số 09/2016/TT-BQP ngày 03/02/2016 quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều Nghị định số 112/2014/NĐ-CP ngày 21/11/2014 của Chính phủ về Quy định quản lý cửa khẩu khu vực biên giới đất liền.
34	Thông tư 78/2019/TT-BQP ngày 11/6/2019 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng quy định về ban hành, quản lý và sử dụng biểu mẫu trong xử lý vi phạm hành chính thuộc phạm vi quản lý của Bộ Quốc phòng.
35	Thông tư số 173/2020/TT-BQP ngày 30/12/2020 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng quy định chi tiết một số điều của Nghị định số 96/2020/NĐ-CP ngày 24/8/2020 của Chính phủ xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ biên giới quốc gia.

STT	Tên văn bản được rà soát	Nội dung quy định của văn bản được rà soát	Nội dung quy định của Luật Biên phòng Việt Nam là căn cứ để rà soát, đối chiếu	Phân tích quy định mâu thuẫn, chồng chéo, không phù hợp với Luật Biên phòng Việt Nam	Phương án xử lý; Thời hạn hoặc kiến nghị xử lý
	số 02/1998/NĐ-CP của Chính phủ				Nam có hiệu lực thi hành
03	Thông tư liên tịch số 2076/1998/TTLT-BQP-BLĐTBXH-BTC ngày 08/7/1998 giữa Bộ Quốc phòng, Bộ Lao động thương binh và xã hội, Bộ Tài chính về hướng dẫn thực hiện một số chế độ chính sách đối với BĐBP và Thông tư liên tịch số 35/2004/TTLT-BQP-BLĐTBXH-BTC ngày 24/3/2004 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng, Bộ Lao động thương binh và xã hội, Bộ Tài chính về sửa đổi, bổ sung một số điểm tại Thông tư liên tịch số 2076/1998/TTLT-BQP-BLĐTBXH-BTC ngày 08/7/1998	Toàn bộ văn bản	Khoản 1, Điều 27, Chương IV: “Lực lượng thực thi nhiệm vụ biên phòng ở khu vực biên giới được hưởng chế độ, chính sách ưu đãi theo quy định của pháp luật” Khoản 2, Điều 27, Chương IV: “Cán bộ, chiến sĩ Bộ đội Biên phòng được hưởng chính sách ưu đãi và chế độ đặc thù phù hợp với tính chất công tác và địa bàn hoạt động do Chính phủ quy định”	Thông tư liên tịch số 2076/1998/TTLT-BQP-BLĐTBXH-BTC ngày 08/7/1998 và Thông tư liên tịch số 35/2004/TTLT-BQP-BLĐTBXH-BTC ngày 24/3/2004 không còn phù hợp với quy định của Luật Biên phòng Việt Nam	Ban hành mới
04	Chỉ thị 558/1998/CT-BQP ngày 05/5/1998 của Bộ trưởng Bộ	Toàn bộ văn bản		Luật Biên phòng có hiệu lực kể từ ngày 01/01/2022. Đồng thời Pháp lệnh BĐBP sẽ hết hiệu lực thi hành	Đề nghị bãi bỏ

STT	Tên văn bản được rà soát	Nội dung quy định của văn bản được rà soát	Nội dung quy định của Luật Biên phòng Việt Nam là căn cứ để rà soát, đối chiếu	Phân tích quy định mâu thuẫn, chồng chéo, không phù hợp với Luật Biên phòng Việt Nam	Phương án xử lý; Thời hạn hoặc kiến nghị xử lý
	tướng Bộ Quốc phòng về tổ chức thực hiện Pháp lệnh và các Nghị định của Chính phủ Hướng dẫn thi hành Pháp lệnh Bộ đội Biên phòng				
05	Thông tư 44/2012/TT-BQP ngày 28/5/2012 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Bộ Tư lệnh BDBP		Chương III: LỰC LƯỢNG BỘ ĐỘI BIÊN PHÒNG Quy định về vị trí, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, ... của BDBP		Đề nghị thay thế Thông tư mới