

BÁO CÁO

Tổng kết việc thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019 - 2021

Thực hiện Công văn số 1805/BNV-CQĐP ngày 27/4/2021 của Bộ Nội vụ, Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh báo cáo tình hình và kết quả thực hiện Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Nghị quyết số 32/NQ-CP ngày 14/5/2019 của Chính phủ về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019 - 2021 như sau:

I. VIỆC TỔ CHỨC TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

Thực hiện Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 và Nghị quyết số 32/NQ-CP, Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh đã chỉ đạo tiến hành rà soát, thống kê về diện tích tự nhiên và quy mô dân số các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh, kết quả không có đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thuộc diện sắp xếp theo quy định của Nghị quyết 653/2019/UBTVQH14.

Tuy nhiên, khi xây dựng Đề án thành lập thị xã Trảng Bàng và các phường thuộc thị xã Trảng Bàng thì tỉnh Tây Ninh đã thực hiện sáp nhập xã Phước Lưu và xã Bình Thạnh đổi tên thành xã Phước Bình theo khoản 3 Điều 1 Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14, "*Khuyến khích việc sáp nhập đơn vị hành chính không thuộc diện quy định tại khoản 2 Điều này để giảm số lượng đơn vị hành chính*".

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Kết quả thực hiện việc sắp xếp

a) *Hiện trạng các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trước khi thực hiện sắp xếp:*

- *Hiện trạng đơn vị hành chính cấp huyện*

+ Tây Ninh có 09 đơn vị hành chính cấp huyện, gồm 01 thành phố và 08 huyện, trong đó có 05 huyện giáp với vương quốc Campuchia.

+ Kết quả rà soát, thống kê về diện tích tự nhiên và quy mô dân số của 08 huyện và thành phố Tây Ninh thì tỉnh Tây Ninh không có các đơn vị hành chính cấp huyện thuộc diện phải sắp xếp, sáp nhập đến năm 2021 theo quy định tại Khoản 2, Điều 1 của Nghị quyết 653/2019/UBTVQH14. Tuy nhiên, về diện tích tự nhiên: có 05 huyện (*Bến Cầu, Hòa Thành, Trảng Bàng, Gò Dầu, Dương Minh Châu*) và thành phố Tây Ninh không đạt tiêu chuẩn diện tích tự nhiên theo quy định, trong đó huyện Hòa Thành không đạt 50% tiêu chuẩn quy định; về quy mô dân số có 03 huyện (*Bến Cầu, Dương Minh Châu, Tân Biên*) và thành phố Tây Ninh không đạt tiêu chuẩn quy định, nhưng đạt trên 50% tiêu chuẩn quy định.

* Như vậy: Hiện trạng các đơn vị hành chính cấp huyện trước khi thực hiện sắp xếp, Tây Ninh có 02 huyện (*Bến Cầu, Dương Minh Châu*) và thành phố Tây Ninh không đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số theo quy định, nhưng đều đạt 50% tiêu chuẩn trở lên; huyện Hòa Thành có diện tích không đạt 50% tiêu chuẩn quy định nhưng quy mô dân số đạt và vượt quy định.

- Hiện trạng ĐVHC cấp xã

+ Tây Ninh có 95 đơn vị hành chính cấp xã, gồm 07 phường, 08 thị trấn, 80 xã, trong đó có 20 xã biên giới thuộc 05 huyện.

+ Theo quy định của Nghị quyết 653/2019/UBTVQH14, tỉnh Tây Ninh không có đơn vị hành chính cấp xã không đạt đồng thời 02 tiêu chuẩn quy định về diện tích tự nhiên và quy mô dân số thuộc diện phải sắp xếp đơn vị hành chính. Tuy nhiên về diện tích tự nhiên có 04 phường, 08 thị trấn và 28 xã không đạt theo tiêu chuẩn quy định (trong đó 02 phường, 06 thị trấn, 08 xã không đạt 50% tiêu chuẩn theo quy định, nhưng về quy mô dân số đạt, vượt quy định); về quy mô dân số có 24 xã, 01 thị trấn không đạt tiêu chuẩn quy định, trong đó có 03 xã dưới 50% tiêu chuẩn theo quy định.

b) Kết quả các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã của địa phương sau khi tổ chức thực hiện sắp xếp ĐVHC, thành lập thị xã:

- Sau khi thành lập 02 thị xã (*Hòa Thành, Trảng Bàng*) và sáp nhập 01 xã thuộc thị xã Trảng Bàng, tỉnh Tây Ninh có 06 huyện, 02 thị xã, 01 thành phố với 94 đơn vị hành chính cấp xã (6 thị trấn, 17 phường, 71 xã), trong đó có 04 huyện, 01 thị xã và 20 xã biên giới tiếp giáp với Vương Quốc Campuchia với chiều dài đường biên giới khoảng 240 km.

- Tỉnh Tây Ninh đạt đơn vị hành chính cấp tỉnh loại II; có 08 đơn vị hành chính cấp huyện đạt loại II (*gồm 6 huyện, 1 thị xã, 1 thành phố*), 01 đơn vị hành chính cấp huyện loại I (*thị xã Trảng Bàng*); có 75 đơn vị hành chính cấp xã loại I (*gồm 59 xã, 14 phường; 2 thị trấn*), 19 đơn vị hành chính cấp xã loại II (*gồm 12 xã, 3 phường, 4 thị trấn*).

2. Công tác kiện toàn tổ chức bộ máy ở xã Phước Bình sau khi sáp nhập 02 xã Phước Lưu và Bình Thạnh

- Đối với Ban Chấp hành Đảng bộ xã Phước Bình: Ban Thường vụ thị ủy Trảng Bàng lựa chọn, chỉ định 15 cán bộ của 02 Đảng bộ của xã Bình Thạnh, xã Phước Lưu để chỉ định tham gia Ban chấp hành Đảng bộ xã Phước Bình, Thường trực Đảng ủy, Bí Thư, Phó Bí thư Đảng ủy của xã Phước Bình.

- Đối với Đại biểu HĐND xã Phước Bình: Đại biểu HĐND xã Phước Bình gồm 53 đại biểu (gồm: xã Phước Lưu: 25/26 đại biểu, xã Bình Thạnh 28 đại biểu) tiếp tục hoạt động đến hết nhiệm kỳ.

- Kỳ họp thứ I của HĐND xã Phước Bình do 01 triệu tập viên được Thường trực HĐND thị xã chỉ định trong số các đại biểu HĐND xã Phước Bình để triệu tập và chủ tọa kỳ họp đến khi HĐND bầu các chức danh mới (*theo quy định tại Điều 134 Luật Tổ chức chính quyền địa phương*).

3. Kết quả bố trí, sắp xếp và giải quyết chế độ chính sách đối với đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách tại xã Phước Bình

- Đối với cán bộ, công chức cấp xã: Xã Phước Bình là xã biên giới, với hiện trạng về dân số, diện tích tự nhiên, trình độ phát triển kinh tế - xã hội, các yếu tố đặc thù để áp dụng điểm c, khoản 3, Điều 14 của Nghị quyết số 1211/2016/NQ-UBTVQH13 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội thì xã Phước Bình đủ tiêu chuẩn xếp phân loại đơn vị hành chính là xã loại 1.

- Theo Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ thì xã Phước Bình được bố trí tối đa 23 cán bộ, công chức xã (cụ thể: cán bộ 12 người, công chức 11 người); số cán bộ, công chức hiện có của 02 xã sau khi nhập là 44 người, gồm: cán bộ: 21 người (*thừa 09 người*); công chức: 23 người (*thừa 12 người*).

- Sau khi Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết 865/NQ-UBTVQH14 ngày 10/01/2020 thành lập thị xã Hòa Thành, thị xã Trảng Bàng và các phường, xã thuộc thị xã Hòa Thành, thị xã Trảng Bàng tỉnh Tây Ninh, thì Ban Thường vụ Thị ủy, Ủy ban nhân dân thị xã Trảng Bàng bố trí nhân sự đảm bảo số lượng theo quy định pháp luật, quy định của Đảng và các tổ chức chính trị xã hội đối với xã mới (*Có kế hoạch riêng sắp xếp từng bước để đảm bảo đến 31/12/2021 xã mới có số lượng cán bộ, công chức không quá 23 người theo quy định*).

- Đối với Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã: Số lượng người hoạt động không chuyên trách hiện có mặt của 02 xã là 38 người (chưa bao gồm Chỉ huy Phó Quân sự và Công an viên). Theo quy định hiện hành, xã loại 1 được bố trí tối đa 14 người.

* Như vậy, số lượng người hoạt động không chuyên trách ở xã sau khi sáp nhập thừa 24 người. Số lượng người dôi dư sau khi sáp nhập, nếu không bố trí sắp xếp được, trong thời gian tới Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua quy định hỗ trợ thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách do dôi dư sau sáp nhập đơn vị hành chính, Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ chỉ đạo Ủy ban nhân dân thị xã Trảng Bàng thực hiện giải quyết chính sách theo quy định, thời gian giải quyết chính sách này đến 31/12/2021.

- Đối với Người hoạt động không chuyên trách ở ấp: Giữ ổn định nguyên trạng như hiện nay (*mỗi ấp có 3 chức danh, sau khi nhập 2 xã, xã mới sẽ có 10 ấp, bố trí 30 người hoạt động không chuyên trách như hiện nay*). Đồng thời, từng bước thực hiện chủ trương Bí thư chi bộ kiêm Trưởng ấp hoặc Bí thư kiêm Trưởng ban công tác Mặt trận ấp.

4. Về sử dụng cơ sở vật chất, trụ sở làm việc của xã Phước Bình: Trụ sở làm việc xã Phước Bình được nâng cấp từ cơ sở làm việc xã Bình Thạnh.

5. Về việc chuyển đổi các loại giấy tờ cho người dân, doanh nghiệp và tổ chức trên địa bàn: UBND tỉnh Tây Ninh có văn bản chỉ đạo Ủy ban nhân dân thị xã Trảng Bàng xây dựng kế hoạch cụ thể để các cơ quan có liên quan như Công an huyện, Phòng Tư pháp, Phòng Tài nguyên và Môi trường,...

hướng dẫn, thực hiện chuyển đổi các loại giấy tờ cho công dân sau khi sáp nhập cho phù hợp với đơn vị hành chính mới như: Giấy khai sinh, Sổ hộ khẩu, Chứng minh nhân dân (thẻ căn cước công dân), Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất,...

III. ĐÁNH GIÁ

1. Kết quả đạt được

Tỉnh Tây Ninh đã thực hiện 02 Đề án thành lập thị xã Trảng Bàng và các phường thuộc thị xã Trảng Bàng; Đề án thành lập thị xã Hòa Thành và các phường thuộc thị xã Hòa Thành, tỉnh Tây Ninh.

Sáp nhập xã Phước Lưu và xã Bình Thạnh, đổi tên thành xã Phước Bình; Gồm 10 ấp: ấp Bình Hòa, ấp Bình Thuận, ấp Bình Phú, ấp Bình Phước, ấp Bình Quới, ấp Gò Ngãi, ấp Phước Tân, ấp Phước Thành, ấp Phước Lợi, ấp Phước Giang. Việc sáp nhập 2 xã trên là thực hiện chủ trương của Trung ương, Kế hoạch Tỉnh ủy về sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả hoạt động của bộ máy chính quyền cơ sở, tinh giảm biên chế, là cơ sở để đảm bảo tốt hơn về quốc phòng, an ninh, đặc biệt là an ninh biên giới quốc gia.

2. Những thuận lợi

- Công tác chỉ đạo, triển khai thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã có đầy đủ hệ thống văn bản chỉ đạo của Đảng, Ủy ban thường vụ Quốc hội, Chính phủ và sự hướng dẫn của Bộ Nội vụ;

- Công tác tư tưởng được lãnh đạo cấp ủy từ huyện đến xã đặc biệt quan tâm thực hiện, tổ chức nhiều cuộc họp lấy ý kiến và được sự đồng thuận cao từ đội ngũ cán bộ công chức đến người dân địa phương;

- Việc sáp nhập 02 xã Phước Lưu và Bình Thạnh là một trong những cơ sở quan trọng để xây dựng thị xã Trảng Bàng và các phường thuộc thị xã Trảng Bàng;

3. Khó khăn, vướng mắc

- Công tác sắp xếp bố trí lại cán bộ, công chức xã gặp khó khăn trong việc bố trí sao cho phù hợp quy định hiện hành, phù hợp với chuyên môn, nghiệp vụ của cán bộ, công chức đang đảm nhiệm; hiện tại sau khi sáp nhập số lượng cán bộ, công chức dôi dư là 21 người. Một số cán bộ, công chức phải chuyển công tác, điều động, biệt phái đến các xã khác, giải quyết chế độ nghỉ hưu, nghỉ việc theo quy định, do đó không tránh được tâm lý ngại thay đổi, trong khi chế độ chính sách hỗ trợ cho cán bộ, công chức dôi dư phải điều động đi nơi khác chưa có.

- Sau khi sáp nhập xã với tên mới là Phước Bình, có 1 số khó khăn trong việc thực hiện chuyển đổi các loại giấy tờ cho công dân sau khi sáp nhập cho phù hợp với đơn vị hành chính mới.

IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

- Kiến nghị Chính phủ và các bộ ngành trung ương có văn bản chỉ đạo, thống nhất với những cơ quan thuộc ngành dọc ở các địa phương để cập nhật những thay đổi quy định về chính sách, cơ chế đặc thù được Trung ương cho áp

dụng ở những đơn vị hành chính sau khi thực hiện sáp nhập, vì hiện nay vướng mắc chủ yếu từ những cơ quan của Trung ương đóng ở địa phương chưa được hướng dẫn, cập nhật thông tin mới và chỉ đạo từ cơ quan chủ quản ở Trung ương khi áp dụng các chính sách đặc thù ở địa phương thuộc lĩnh vực ngành mình phụ trách.

- Kiến nghị Bộ Nội vụ hướng dẫn riêng về chế độ, chính sách tinh giản của cấp xã, hiện nay hướng dẫn giải quyết chính sách đối với cán bộ, công chức cấp xã gắn với cách thức giải quyết tinh giản của cấp huyện là không phù hợp, vì ở cấp xã, nếu là cán bộ hoặc công chức khi không sắp xếp được mà cá nhân chưa nghỉ việc thì phải bố trí sang các chức danh những người hoạt động không chuyên trách, khi đó quy định chính sách tiền lương của cán bộ, công chức cấp xã sẽ rất khác biệt so với người hoạt động không chuyên trách chỉ hưởng phụ cấp hàng tháng (đây là điểm bất cập nếu hướng dẫn chính sách đồng nhất chung với cấp huyện), cụ thể: sau khi sáp nhập xã, mỗi vị trí, biên chế là theo chức danh có một người, nếu khi sáp nhập cán bộ, công chức không giữ chức danh thuộc cán bộ, công chức cấp xã mà chuyển sang người không chuyên trách thì không có tiền lương mà chỉ có phụ cấp hàng tháng, các chính sách về tinh giản của Trung ương không áp dụng được đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, đồng thời, để bảo lưu tiền lương, phụ cấp trước đây cũng không được vì không có quy định cụ thể của Trung ương, cá nhân người thuộc diện tinh giản không đồng thuận với những chính sách riêng của địa phương áp dụng cho người hoạt động không chuyên trách vì không thể bằng được với chính sách của cán bộ, công chức mà trước khi sắp xếp họ đang hưởng.

Trên đây là báo cáo tổng kết việc thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019 - 2021 của tỉnh Tây Ninh./.

Nơi nhận: *mf*

- Bộ Nội vụ;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- LĐVP;
- Phòng NC;
- Lưu: VT. (Mạnh)

mf



Nguyễn Mạnh Hùng

Phụ lục I



Tiêu chuẩn đơn vị hành chính cấp xã trước và sau khi thực hiện sắp xếp
(Kèm theo Quyết định số 145/BC-UBND ngày 24/5/2021 của UBND tỉnh Tây Ninh)

Tiêu chuẩn đơn vị hành chính cấp xã trước khi thực hiện sắp xếp										Tiêu chuẩn đơn vị hành chính mới					
TT	Tên đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp	Diện tích tự nhiên (km ²)	Đạt tỷ lệ (%)	Dân số	Đạt tỷ lệ (%)	Tên đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp	Diện tích tự nhiên (km ²)	Đạt tỷ lệ (%)	Dân số	Đạt tỷ lệ (%)	Tên đơn vị hành chính cấp xã mới hình thành sau sắp xếp	Diện tích tự nhiên (km ²)	Đạt tỷ lệ (%)	Dân số	Đạt tỷ lệ (%)
I	Cấp xã														
1	Xã Phước Lưu	13.20	44	5,974	75	Xã Bình Thạnh	21.45	72	10,490	131	Xã Phước Bình	34.67	116	16,464	205.80



Phụ lục 2

Kiểm kê số lượng cán bộ, công chức cấp xã tại đơn vị hành chính sắp xếp, sáp nhập
(Kèm theo báo cáo số **445/BC-UBND** ngày **24/5/2021** của UBND tỉnh Tây Ninh)



TT	Đơn vị hành chính	Hiện trạng			Bố trí theo quy định			Dôi dư			Đã giải quyết dôi dư			Còn lại		
		Tổng số	Cán bộ	Công chức	Tổng số	Cán bộ	Công chức	Tổng số	Cán bộ	Công chức	Tổng số	Cán bộ	Công chức	Tổng số	Cán bộ	Công chức
1	Cấp xã															
1	Xã Phước Bình	44	21	23	23	12	11	21	9	12	6	5	1	15	4	11

Phu lục 5

Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố
(Kèm theo báo cáo số 45/BC-UBND ngày 24/5/2021 của UBND tỉnh Tây Ninh)

STT		Tổng số người hoạt động không chuyên trách	Theo quy định	Dôi dư	Giải quyết			
					2019	2020	2021	2022
I	Cấp xã							
1	Xã Phước Bình	38	14	24	12	10	2	
II	Áp							
1	ấp Bình Hòa	3	3	0				
2	ấp Bình Thuận	3	3	0				
3	ấp Bình Phú	3	3	0				
4	ấp Bình Phước	3	3	0				
5	ấp Bình Quới	3	3	0				
6	ấp Gò Ngãi	3	3	0				
7	ấp Phước Tân	3	3	0				
8	ấp Phước Thành	3	3	0				
9	ấp Phước Lợi	3	3	0				
10	ấp Phước Giang	3	3	0				