

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH TÂY NINH**

Số: 4051 /UBND-NC
V/v chấn chỉnh, khắc phục
một số tồn tại qua thẩm tra
kết quả công tác PCTN của
Ban Pháp chế, HĐND tỉnh

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Tây Ninh, ngày 11 tháng 12 năm 2023

Kính gửi:

- Các sở, ban, ngành tỉnh;
- Công an tỉnh, VKSND tỉnh, TAND tỉnh;
- Cục Thi hành án dân sự tỉnh;
- UBND các huyện, thị xã, thành phố.

Trên cơ sở Báo cáo số 184/BC-HĐND ngày 01/12/2023 của HĐND tỉnh về thẩm tra kết quả công tác phòng, chống tham nhũng của UBND tỉnh năm 2023, Chủ tịch UBND tỉnh đề nghị Thủ trưởng các sở, ban, ngành tỉnh, Chủ tịch UBND các huyện, thị xã, thành phố (*sau đây gọi chung là Thủ trưởng các ngành, địa phương*) căn cứ chức năng, nhiệm vụ tiếp tục thực hiện nghiêm túc Kế hoạch số 4510/KH-UBND ngày 30/12/2022 về công tác PCTN, TC năm 2023 trên địa bàn tỉnh và Kế hoạch PCTN, TC năm 2024 (*dự kiến ban hành vào cuối tháng 12/2023*), lồng ghép việc thực hiện Nghị quyết số 03-NQ/TU ngày 05/11/2021 của Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh về tăng cường công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực giai đoạn 2021-2025. Trong đó, tập trung thực hiện tốt một số nhiệm vụ như sau:

1. Thủ trưởng các ngành, địa phương phát huy rõ nét vai trò của người đứng đầu trong triển khai, chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ PCTN, TC của các ngành, địa phương do mình quản lý; cụ thể hóa phù hợp với đặc thù ngành, lĩnh vực, địa phương, tránh tình trạng chỉ đạo chung chung, hình thức.

Các Sở phát huy vai trò quản lý ngành, lĩnh vực trong việc chủ động nghiên cứu giải pháp phòng ngừa, cơ chế phát hiện những dấu hiệu, nguy cơ vi phạm có thể xảy ra liên quan đến đặc thù của ngành, lĩnh vực để có giải pháp phù hợp, đồng bộ; quan tâm đến việc đảm bảo tính đúng đắn, phòng, chống vi phạm liên quan đến ngành, lĩnh vực do mình quản lý trên địa bàn tỉnh; trước mắt là đối với các cơ quan chuyên môn cấp huyện, công chức chuyên môn cấp xã.

2. Tiếp tục thực hiện tốt công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về PCTN, TC; trong đó vai trò chủ động của Sở Tư pháp cần được phát huy sâu rộng gắn với thực hiện nhiệm vụ công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật tổng thể trên địa bàn tỉnh và vai trò cơ quan chuyên môn tham mưu lĩnh vực PCTN, TC của Thanh tra tỉnh trong phối hợp cung cấp thông tin chuyên môn để phục vụ

tuyên truyền, đồng thời chủ động tổ chức tuyên truyền một số nội dung gắn với tập huấn chuyên môn (*kiểm soát tài sản, thu nhập*) đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả.

Hình thức, nội dung tuyên truyền cần thường xuyên đổi mới, có điều chỉnh theo nhóm đối tượng tuyên truyền đảm bảo trọng tâm, trọng điểm những nội dung cần biết gắn với vai trò của đối tượng tuyên truyền; tránh dàn trải, quá tải nội dung không cần thiết. Đối với những nội dung tuyên truyền thường xuyên cần tận dụng lại tài liệu đã có sẵn, hạn chế biên soạn lại tài liệu mới hoặc nếu có thì chỉ sử dụng kinh phí cho những nội dung mới bổ sung, góp phần tiết kiệm ngân sách, tạo cơ chế tốt áp dụng cho những nội dung tuyên truyền khác trong thời gian tới.

3. Đẩy mạnh thực hiện đồng bộ các giải pháp phòng ngừa tham nhũng, tiêu cực, trong đó cần tập trung một số nội dung như sau:

a) Tiếp tục thực hiện hiệu quả cơ chế công khai, minh bạch trong tổ chức và hoạt động của cơ quan về những nội dung cơ bản và quy định của lĩnh vực chuyên ngành; khắc phục hiện tượng “*công khai nhưng không minh bạch*” với những biểu hiện như nội dung công khai hình thức, chung chung, số liệu kinh phí tổng thu, tổng chi nhưng thiếu chi tiết, công khai thiếu đối tượng được tiếp cận theo quy định, v.v không có giá trị để khai thác, sử dụng.

Chuyển đổi dần hình thức niêm yết truyền thống tại bảng thông báo, trụ sở bằng hình thức niêm yết trên Cổng/Trang TTĐT của các ngành, địa phương và hệ thống eGov, tiến tới hình thành cơ chế công khai trên nền tảng số để mở rộng phạm vi và đối tượng tiếp cận thông tin (*trừ những nội dung thuộc bí mật Nhà nước và những nội dung hạn chế đối tượng tiếp cận theo quy định pháp luật*), kết hợp tổ chức thực hiện tốt Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở.

b) Công tác tham mưu xây dựng, ban hành, điều chỉnh và chấp hành quy định về tiêu chuẩn, định mức, chế độ tiếp tục phải tạo ra sự chuyển biến rõ rệt nhằm tạo hành lang pháp lý chặt chẽ đáp ứng đồng thời mục tiêu cân đối ngân sách với mục tiêu PCTN, TC và thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; đảm bảo nguyên tắc trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và văn bản hành chính, văn bản cấp dưới không được mâu thuẫn với tinh thần quy định của văn bản cấp trên; kiểm soát chặt chẽ không để xảy ra tình trạng lợi ích nhóm trong xây dựng tiêu chuẩn, định mức, chế độ, nhất là trong các lĩnh vực nhạy cảm như tài chính, xây dựng, đất đai, tài nguyên, mua sắm công, v.v.

Thực hiện cơ chế tự kiểm tra thường xuyên hằng năm công tác tài chính, kế toán theo quy định tại Quyết định số 67/2004/QĐ-BTC ngày 13/8/2004 của Bộ Tài chính, tối thiểu thực hiện 01 lần sau khi kết thúc năm ngân sách. Tiếp tục lồng ghép nội dung kiểm tra tiêu chuẩn, định mức, chế độ vào công tác kiểm tra, thanh tra có nội dung liên quan đến tài chính, công tác cán bộ, v.v để kịp thời phát hiện, xử lý vi phạm theo quy định pháp luật.

c) Thực hiện rà soát thường xuyên đối với cơ chế, chính sách thuộc ngành, lĩnh vực và địa phương do mình quản lý để kịp thời phát hiện những sơ hở, bất cập, vướng mắc trong cơ chế, quy định pháp luật mà trong thực tiễn khó thực hiện

hoặc có nguy cơ bị lợi dụng để tham nhũng, tiêu cực; từ đó kiến nghị cấp có thẩm quyền kịp thời sửa đổi, bổ sung, thay thế để hoàn thiện thể chế, nhất là các lĩnh vực, hoạt động nhạy cảm dễ phát sinh tham nhũng, tiêu cực như: công tác cán bộ, tài chính, ngân sách, tài sản công, đầu tư công, xây dựng, đất đai, tài nguyên, v.v và các cơ quan thực hiện chức năng phòng, chống tham nhũng, tiêu cực.

Khuyến khích cán bộ, công chức, viên chức phát huy vai trò cá nhân trong phát hiện, kiến nghị xử lý những sơ hở, bất cập, vướng mắc trong cơ chế, quy định pháp luật trong quá trình thực hiện nhiệm vụ, công vụ thường xuyên; cần xác định đây là một trong những cơ sở phục vụ công tác đánh giá chất lượng hằng năm và công tác cán bộ, tạo nguồn phát triển.

d) Chấp hành nghiêm túc quy tắc ứng xử, những điều cấm, không được làm đối với Đảng viên, cán bộ, công chức, viên chức; kết hợp công tác kiểm soát xung đột lợi ích thường xuyên trong thực hiện nhiệm vụ, công vụ hằng năm (*đã có chỉ đạo trước đây*) với thực hiện cơ chế kiểm soát quyền lực của Đảng trong các lĩnh vực, hoạt động để vận dụng tại các ngành, địa phương mình đảm bảo khách quan, đúng bản chất tinh thần chủ trương, quy định. Hoạt động kiểm soát phải đảm bảo chặt chẽ, không để xảy ra hiện tượng lợi dụng cơ chế, pháp luật chưa có quy định hoặc quy định chưa rõ ràng để vụ lợi cho tổ chức, cá nhân hoặc vì động cơ cá nhân khác, làm suy giảm uy tín của Đảng, Nhà nước.

e) Tiếp tục nghiêm túc chấn chỉnh những tồn tại, hạn chế qua công tác xác minh tài sản, thu nhập hằng năm; quán triệt sâu sắc để thay đổi hoàn toàn nhận thức về tầm quan trọng của công tác kiểm soát tài sản, thu nhập, nhất là đối với những người có nghĩa vụ kê khai tài sản, thu nhập; chấn chỉnh những nhận thức chưa phù hợp về nghĩa vụ kê khai tài sản, thu nhập như quyền bảo mật thông tin tài sản, thu nhập cá nhân, không kê khai tài sản riêng của vợ/chồng/con chưa thành niên, v.v đã dẫn đến nhiều trường hợp kê khai thiếu sót, vi phạm quy định trong thời gian qua. Gắn trách nhiệm người đứng đầu của cơ quan, đơn vị, địa phương trong việc chấp hành quy định của Đảng, pháp luật của Nhà nước về kiểm soát tài sản, thu nhập.

Nâng cao chất lượng công tác xác minh tài sản, thu nhập định kỳ hằng năm đảm bảo trọng tâm, trọng điểm theo định hướng của Thanh tra Chính phủ; tiến hành xác minh khi phát hiện dấu hiệu vi phạm.

g) Tiếp tục thực hiện đồng bộ cải cách hành chính, trước hết là cải cách, công khai thủ tục hành chính theo hướng tinh gọn nhưng phải đảm bảo khoa học, hợp lý, phù hợp với khả năng của đội ngũ nhân sự hiện tại của các ngành, địa phương; gắn với ứng dụng công nghệ thông tin, thúc đẩy dịch vụ công toàn trình, thanh toán không dùng tiền mặt và thực hiện hoá đơn điện tử theo quy định.

Triển khai thực hiện các giải pháp nhằm hạn chế tình trạng “cò thủ tục”; giảm tỷ lệ hồ sơ trễ hạn kết hợp với trách nhiệm xin lỗi của Thủ trưởng cơ quan để xảy ra hồ sơ trễ hạn; chỉ được trả hồ sơ thủ tục hành chính để yêu cầu bổ sung một lần gắn với trách nhiệm giải thích, hướng dẫn cụ thể của bộ phận một cửa;

không để xảy ra hiện tượng hệ thống ghi nhận hồ sơ đúng hạn nhưng thực tế chưa xử lý hoặc xử lý chậm trễ.

Tăng cường tuyên truyền trực tiếp tại bộ phận một cửa (*áp phích, bảng điện tử, loa thông báo, v.v*) về trách nhiệm người dân trong việc không tiếp tay cho tham nhũng, tiêu cực; không chi trả những khoản tiền ngoài quy định khi thực hiện thủ tục hành chính; chủ động tố cáo hành vi vòi vĩnh, những nhiễu và hành vi tiêu cực khác của cán bộ, công chức, viên chức trong thực hiện thủ tục hành chính.

Nghiên cứu giải pháp hữu hiệu để thay đổi thói quen sử dụng dịch vụ công trực tuyến trong nhân dân trên nguyên tắc không áp dụng biện pháp hành chính khi không thật sự cần thiết; vận dụng biện pháp ưu đãi về phí, lệ phí hoặc ưu tiên về thời gian xử lý trước hạn; không để xảy ra hiện tượng làm thay, làm giúp người dân nộp hồ sơ dịch vụ công trực tuyến chỉ để đạt thành tích về tỷ lệ hồ sơ trực tuyến, nhất là ở cấp cơ sở. Trường hợp cơ chế ưu đãi, khuyến khích vượt quá thẩm quyền của UBND tỉnh thì tham mưu kiến nghị Trung ương xem xét.

h) Tiếp tục thực hiện tốt việc chuyển đổi vị trí công tác hằng năm để phòng ngừa tham nhũng theo chỉ đạo tại Công văn số 3865/UBND-NC ngày 27/11/2023 của UBND tỉnh; cần phân biệt giữa trường hợp chuyển đổi vị trí theo quy định của Luật PCTN với trường hợp điều động thường phục vụ quản lý, điều hành và trường hợp luân chuyển cán bộ có chức vụ; đảm bảo số lượng dự kiến chuyển đổi trong kế hoạch hằng năm phải có tính khả thi có thể hoàn thành, trường hợp bất khả kháng thì phải điều chỉnh kế hoạch với mục tiêu 100% hoàn thành theo kế hoạch đã ban hành.

Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp Thanh tra tỉnh kịp thời hướng dẫn, giải đáp những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện của các ngành, địa phương; trường hợp vướng mắc xuất phát từ bất cập cơ chế thì phải thể hiện cụ thể trong báo cáo công tác chuyển đổi vị trí hằng năm để Trung ương xem xét, điều chỉnh.

4. Tiếp tục tăng cường công tác bồi dưỡng, tập huấn nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức ở các lĩnh vực đã và dễ phát sinh tham nhũng, tiêu cực; cần xác định đây là hoạt động thường xuyên, gắn với giáo dục chính trị, đạo đức cho mỗi cá nhân để chủ động tham mưu, thực hiện nhiệm vụ, công vụ, đấu tranh chống tham nhũng, tiêu cực. Nội dung tập huấn xoáy sâu vào những nội dung vướng mắc, khó khăn trong thực tiễn, định hướng những cách hiểu chưa phù hợp quy định pháp luật, không phổ cập lại những nội dung mà pháp luật đã có quy định.

5. Tiếp tục nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác tự kiểm tra, thanh tra; trong đó công tác tự kiểm tra phải là khâu đột phá, gắn với trách nhiệm của Thủ trưởng cơ quan, đơn vị trong phát hiện và xử lý tham nhũng, tiêu cực. Xây dựng kế hoạch thanh tra của tỉnh đảm bảo trọng tâm, trọng điểm các lĩnh vực dễ xảy ra tham nhũng; không để xảy ra chồng chéo về đối tượng, thời gian thanh tra, kiểm tra gây phiền hà, làm ảnh hưởng nhiều đến hoạt động bình thường cho đối tượng thanh tra; nâng cao chất lượng kết luận kiểm tra, thanh tra đảm bảo tính khả thi,

nghiêm minh, gắn với công tác theo dõi, thi hành kiến nghị sau kiểm tra, thanh tra; chuyển hồ sơ sang cơ quan điều tra khi phát hiện dấu hiệu tội phạm theo quy định pháp luật.

Sở Nội vụ chủ trì nghiên cứu cơ chế, chính sách nhằm khuyến khích trách nhiệm tự kiểm tra trong nội bộ, trọng tâm là không làm ảnh hưởng đến kết quả thi đua, xếp loại của tập thể và cá nhân lãnh đạo cơ quan, đơn vị nếu chủ động phát hiện và xử lý kịp thời tham nhũng, tiêu cực theo quy định pháp luật (*trừ trường hợp vi phạm được xác định là do lỗi chủ quan của lãnh đạo cơ quan, đơn vị*).

6. Tăng cường trách nhiệm tiếp nhận, thụ lý, giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh theo quy định pháp luật, nhất là những nội dung có liên quan đến dấu hiệu vi phạm pháp luật về tham nhũng, tiêu cực. Khắc phục hiện tượng xử lý hình thức những đơn thư nặc danh mà không nghiên cứu, xác minh kỹ lưỡng về các tình tiết, chứng cứ có trong đơn thư, từ đó bỏ qua nhiều dấu hiệu vi phạm; chủ động tổ chức kiểm tra, thanh tra đột xuất để xác minh những nội dung đơn thư có tính chất định hướng về hành vi vi phạm, cá nhân vi phạm.

7. Xử lý kịp thời trách nhiệm người đứng đầu, cấp phó người đứng đầu để xảy ra tham nhũng, tiêu cực trong tổ chức, đơn vị do mình quản lý, phụ trách; quá trình xử lý cần cân nhắc đầy đủ yếu tố tăng nặng, giảm nhẹ hoặc miễn trừ trách nhiệm theo quy định pháp luật và phải có trách nhiệm minh chứng đầy đủ hồ sơ, tài liệu cho những tình tiết này.

Người có thẩm quyền xử lý trách nhiệm chịu trách nhiệm về kết quả xử lý của mình với cấp trên trực tiếp và trách nhiệm hành chính, hình sự nếu có dấu hiệu bao che, đánh giá không đúng tính chất, mức độ vi phạm. Cơ quan thanh tra cùng cấp, cơ quan nội vụ và cơ quan có liên quan đến ngành, lĩnh vực phát sinh tham nhũng có trách nhiệm phối hợp tham mưu xử lý đúng quy định pháp luật.

8. Tăng cường chất lượng tổng hợp hồ sơ tự đánh giá công tác PCTN cấp tinh hằng năm theo Bộ chỉ số của Thanh tra Chính phủ để góp phần phản ánh đầy đủ, toàn diện kết quả công tác PCTN, TC trong năm của chính quyền địa phương; trên cơ sở đó chủ động phát hiện những các ngành, địa phương còn hạn chế, yếu kém để đưa vào kế hoạch thanh tra, kiểm tra nhằm chấn chỉnh, khắc phục.

9. Đề nghị Công an tinh, VKSND tinh, TAND tinh đầy nhanh tiến độ công tác điều tra, truy tố, xét xử đúng người, đúng tội; ưu tiên xử lý dứt điểm các vụ việc chưa có kết quả thụ lý tin báo, các vụ án tham nhũng, tiêu cực còn kéo dài để tránh tình trạng các đối tượng vi phạm có thời gian tiêu hủy, cất giấu, tẩu tán tiền, tài sản tham nhũng, tiêu cực.

Đề nghị Cục THADS tinh tiếp tục đầy nhanh tiến độ thu hồi tài sản bị thất thoát trong các vụ án tham nhũng, tiêu cực, kinh tế, nhất là những vụ đã kéo dài nhiều năm nhưng đến nay chưa thể thu hồi (*vụ Trung tâm quan trắc môi trường, Sở Tài nguyên và Môi trường*); kiến nghị Trung ương xem xét, hoàn thiện cơ chế pháp luật về thi hành án đối với những trường hợp cá nhân vi phạm trên thực tế không còn khả năng để thi hành trong tương lai để có thể kết thúc theo dõi.

10. Đề nghị UBMTTQVN tỉnh và các tổ chức thành viên tiếp tục vận động thành viên, hội viên, đoàn viên của mình chấp hành nghiêm túc chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước về PCTN, TC; góp ý, kiến nghị cơ quan thẩm quyền khắc phục những hạn chế, thiếu sót trong công tác chuyên môn; phản ánh, kiến nghị những vụ việc có dấu hiệu vi phạm để chính quyền địa phương có thêm thông tin để xác minh, xử lý theo quy định pháp luật.

11. Giao Thanh tra tỉnh chủ trì theo dõi, đôn đốc các ngành, địa phương triển khai thực hiện công tác PCTN, TC thường xuyên và những nội dung chấn chỉnh, khắc phục tại Công văn này; tham mưu UBND tỉnh chỉ đạo cụ thể những nội dung có liên quan nếu cần thiết.

Chủ tịch UBND tỉnh đề nghị Thủ trưởng các ngành, địa phương nghiêm túc triển khai thực hiện nội dung Công văn này, lồng ghép kết quả thực hiện trong chế độ báo cáo định kỳ, chuyên đề về công tác PCTN, TC./.

Nơi nhận: *M&*

- Như trên;
- TT.TU, TT.HĐND tỉnh;
- UBMTTQVN tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Ban Pháp chế - HĐND tỉnh;
- LĐVP; P.NC;
- Lưu: VT, VP UBND tỉnh.

g

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



2/2014
Võ Đức Trọng