

Số: 292/KHCN&MT

Hà Nội, ngày 08 tháng 4 năm 2024

TỜ TRÌNH

Về việc xây dựng dự thảo Thông tư ban hành Sửa đổi 01:2023 QCVN 43:2012/BGTVT - Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về trạm dừng nghỉ đường bộ

Kính gửi: Thứ trưởng Nguyễn Duy Lâm

Thực hiện Quyết định số 1080/QĐ-BGTVT ngày 25/8/2023 của Bộ Giao thông vận tải (GTVT) điều chỉnh, bổ sung Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật 06 tháng cuối năm 2023 của Bộ, Vụ Khoa học - Công nghệ và Môi trường (KHCN&MT) đã phối hợp với Cục Đường bộ Việt Nam (ĐBVN) xây dựng, lấy ý kiến, thẩm định dự thảo Thông tư ban hành Sửa đổi 01:2023 QCVN 43:2012/BGTVT - Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về trạm dừng nghỉ đường bộ (sau đây gọi tắt là dự thảo Thông tư).

Căn cứ Thông tư số 26/2022/TT-BGTVT của Bộ GTVT quy định về ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Bộ GTVT và Thông tư số 26/2019/TT-BKHCN của Bộ Khoa học và Công nghệ quy định chi tiết xây dựng, thẩm định và ban hành quy chuẩn kỹ thuật, Vụ KHCN&MT kính báo cáo Thứ trưởng quá trình soạn thảo, thẩm định dự thảo Thông tư như sau:

I. Căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành dự thảo Thông tư

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Giao thông đường bộ;
- Luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuật;
- Nghị định số 127/2007/NĐ-CP ngày 01/8/2007 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuật; Nghị định số 78/2018/NĐ-CP ngày 16/5/2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 127/2007/NĐ-CP quy định chi tiết thi hành một số điều Luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuật;
- Nghị định số 56/2022/NĐ-CP ngày 24/8/2022 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ GTVT.

2. Sự cần thiết ban hành

Ngày 15/11/2012, Bộ trưởng Bộ GTVT ban hành Thông tư số 48/2012/TT-BGTVT ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về trạm dừng nghỉ đường bộ - QCVN 43:2012/BGTVT. Trải qua hơn 10 năm triển khai thực hiện, QCVN về

trạm dừng nghỉ đường bộ cần sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với tình hình mới, cụ thể như sau:

- Sự phát triển công nghệ mới đòi hỏi với phương tiện giao thông cơ giới đường bộ, trong đó nổi lên là sự phát triển của ô tô sử dụng điện, năng lượng xanh đã làm thay đổi phương thức cung cấp năng lượng. Bên cạnh đó, triển khai thực hiện cam kết của Việt Nam tại Hội nghị lần thứ 26 các bên tham gia Công ước khung của Liên hợp quốc về biến đổi khí hậu (COP26), Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 876/QĐ-TTg ngày 22/7/2022 phê duyệt Chương trình hành động về chuyển đổi năng lượng xanh, giảm phát thải khí các-bon và khí mê-tan của ngành GTVT. Chương trình hành động đưa ra lộ trình chuyển đổi năng lượng đối với lĩnh vực đường bộ cho giai đoạn 2031-2050 như sau: (i) Đến năm 2040, từng bước hạn chế tiến tới dừng sản xuất, lắp ráp và nhập khẩu xe ô tô, xe mô tô, xe gắn máy sử dụng nhiên liệu hóa thạch để sử dụng trong nước; đến năm 2050, 100% phương tiện giao thông cơ giới đường bộ tham gia giao thông chuyển đổi sang sử dụng điện, năng lượng xanh; (iii) hoàn thiện hạ tầng sạc điện, cung cấp năng lượng xanh trên phạm vi toàn quốc đáp ứng nhu cầu của người dân, doanh nghiệp. Tại Quyết định 876/QĐ-TTg, Thủ tướng giao Bộ GTVT chủ trì xây dựng, hoàn thiện thể chế, chính sách liên quan đến chuyển đổi sử dụng điện, năng lượng xanh đối với phương tiện, hạ tầng giao thông xanh trong GTVT; xây dựng, sửa đổi, hoàn thiện hệ thống quy chuẩn, hướng dẫn kỹ thuật, định mức,... liên quan đến chuyển đổi phương tiện, thiết bị GTVT sử dụng điện, năng lượng xanh trong giai đoạn 2023-2030. Do vậy, cần nghiên cứu, bổ sung quy định về trụ sạc điện/trạm cung cấp năng lượng xanh vào QCVN về trạm dừng nghỉ đường bộ để tạo hành lang pháp lý cho việc đầu tư phát triển hệ thống trạm sạc nhằm cung cấp năng lượng, bảo đảm hỗ trợ sự vận hành liên tục của phương tiện giao thông đường bộ trong tương lai, đặc biệt là các phương tiện kinh doanh vận tải.

- Trong những năm gần đây, cùng với sự phát triển mạnh mẽ của hạ tầng giao thông, số lượng phương tiện giao thông cơ giới đường bộ cũng gia tăng nhanh chóng làm thay đổi thói quen dịch chuyển của người dân. Do vậy cần thiết xem xét sửa đổi, bổ sung các quy định về quy mô trạm dừng nghỉ, các hạng mục cần thiết khác để đáp ứng sự phát triển của xã hội.

- Một số các tiêu chuẩn về xây dựng cơ bản đã thay đổi, cần cập nhật, bổ sung;

- Thay thế tên “Tổng cục Đường bộ Việt Nam” thành “Cục Đường bộ Việt Nam” để phù hợp với Nghị định số 56/2022/NĐ-CP của Chính phủ.

II. Quá trình xây dựng dự thảo Thông tư

1. Lập, phê duyệt đề cương chi tiết

Căn cứ Quyết định số 683/QĐ-BGTVT ngày 06/06/2023 của Bộ GTVT, Cục ĐBVN đã tổ chức xây dựng dự án “Sửa đổi 01:2023 QCVN 43:2012/BGTVT - Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về trạm dừng nghỉ đường bộ”, trình Bộ GTVT phê duyệt.

2. Xây dựng dự thảo Thông tư cấp Cục

Thực hiện Quyết định số 683/QĐ-BGTVT ngày 06/06/2023 của Bộ GTVT, Cục ĐBVN đã thành lập Ban soạn thảo Thông tư¹. Ban soạn thảo đã tổ chức thu thập, tổng hợp, đánh giá tình hình thực hiện; tổ chức nghiên cứu kinh nghiệm quốc tế có liên quan, xây dựng dự thảo Thông tư. Trên cơ sở nội dung dự thảo Ban soạn thảo trình, ngày 30/8/2023, Cục ĐBVN đã tổ chức họp lấy ý kiến thẩm định cấp cơ sở đối với dự thảo Thông tư với thành phần tham dự là các Phòng tham mưu thuộc Cục và thành viên Ban soạn thảo và tổng hợp, tiếp thu ý kiến, hoàn thiện dự thảo, trình Bộ GTVT tại Tờ trình số 91/TTr-CĐBVN ngày 31/8/2023 của Cục ĐBVN.

Thực hiện công văn số 9996/BGTVT-KHCN&MT ngày 07/9/2023 của Bộ GTVT, ngày 14/9/2023, Cục ĐBVN đã tổ chức cuộc họp với các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp có liên quan² để lấy ý kiến đối với dự thảo Thông tư. Trên cơ sở các ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp, Cục ĐBVN đã nghiên cứu tiếp thu, đồng thời tham khảo các tài liệu liên quan, hoàn thiện dự thảo Thông tư, tổ chức thẩm định cấp Cục và trình Bộ Hồ sơ dự thảo.

Một số nội dung sửa đổi, bổ sung chính như sau:

a) Sửa đổi, bổ sung một số nội dung Mục 1. Quy định chung

- Cập nhật, bổ sung các tài liệu viện dẫn cho phù hợp.
- Bổ sung các khái niệm cơ bản về xe điện (EV), trạm sạc điện phương tiện đường bộ, thiết bị cấp điện cho xe điện ..v.v.

b) Sửa đổi, bổ sung một số nội dung Phần 2. Quy định kỹ thuật

- Sửa đổi, bổ sung thống nhất Trạm dừng nghỉ phải được xây theo Quy hoạch kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ (Quy hoạch trạm dừng nghỉ là một bộ phận của Quy hoạch kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ).

- Bổ sung, cập nhật các quy định quy phạm pháp luật về đầu nối của đường ra, vào trạm dừng nghỉ vào đường cao tốc, quốc lộ và tỉnh lộ.

- Bổ sung, cập nhật các tài liệu viện dẫn cho phù hợp với các quy định hiện hành đối với các hạng mục như: công trình xây dựng, công trình chiếu sáng, công trình hỗ trợ cho người khuyết tật, vạch sơn, biển báo, khu vực vệ sinh, trạm nhiên liệu, công trình cấp nước, thoát nước, phòng chống cháy, nổ..v.v.

c) Sửa đổi từ Tổng Cục ĐBVN thành Cục ĐBVN cho phù hợp với Nghị định số 56/2022/NĐ-CP của Chính phủ.

d) Sửa đổi, bổ sung các Phụ lục 2, 3, 4, 5, 6.

¹ Quyết định số 2694/QĐ-CĐBVN ngày 03/8/2023 của Cục ĐBVN.

² Tổng cục Tiêu chuẩn, đo lường, chất lượng; các Vụ thuộc Bộ: Khoa học - công nghệ và môi trường, Vận tải, Pháp chế, Kết cấu hạ tầng giao thông, Thanh tra Bộ; Các Cục thuộc Bộ: Cục Đường cao tốc Việt Nam, Cục Quản lý đầu tư xây dựng. Các Phòng thuộc Cục: Khoa học - Công nghệ, Môi trường và hợp tác quốc tế; Pháp chế - Thanh tra; Quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông; Các Sở GTVT: Hải Phòng, Hải Dương; Hiệp hội vận tải ô tô Việt Nam; Các đơn vị, doanh nghiệp: Công ty VIDIFI, Công ty VEC, Công ty TNHH kinh doanh thương mại và dịch vụ VINFAST và các thành viên Ban soạn thảo.

3. Lấy ý kiến, tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Thông tư cấp Bộ

a) Lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị thuộc Bộ

- Ngày 07/9/2023, Bộ GTVT đã có Công văn số 9998/BGTVT-KHCN&MT lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị thuộc Bộ đối với Hồ sơ dự thảo Thông tư.

- Vụ KHCN&MT đã phối hợp với Cục ĐBVN tổng hợp, tiếp thu giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị thuộc Bộ, hoàn thiện Hồ sơ dự thảo Thông tư, trình Lãnh đạo Bộ ký văn bản lấy ý kiến các bộ, ngành, hiệp hội, doanh nghiệp có liên quan.

b) Lấy ý kiến của các bộ, ngành, hiệp hội, doanh nghiệp liên quan

- Ngày 13/10/2023, Bộ GTVT có Công văn số 11576/BGTVT-KHCN&MT gửi các bộ, ngành, hiệp hội, doanh nghiệp liên quan³ đối với nội dung dự thảo Thông tư; đồng thời gửi đăng Cổng TTĐT của Chính phủ và của Bộ GTVT để lấy ý kiến góp ý theo quy định.

- Vụ KHCN&MT đã phối hợp với Cục ĐBVN tổng hợp, tiếp thu giải trình ý kiến góp ý của các bộ, ngành, hiệp hội, doanh nghiệp, hoàn thiện Hồ sơ dự thảo Thông tư.

4. Cuộc họp về dự thảo Thông tư do Thứ trưởng Lê Đình Thọ chủ trì

Ngày 25/10/2023, tại Bộ GTVT, Thứ trưởng Lê Đình Thọ đã chủ trì cuộc họp về dự thảo Thông tư. Tham dự cuộc họp có lãnh đạo, chuyên viên các Vụ: KHCN&MT, Vận tải, Pháp chế, Kết cấu hạ tầng giao thông; Văn phòng Bộ, Thanh tra Bộ; Cục ĐBVN.

Thực hiện chỉ đạo của Thứ trưởng Lê Đình Thọ tại cuộc họp, Vụ KHCN&MT đã phối hợp với Cục ĐBVN hoàn thiện Hồ sơ dự thảo Thông tư để gửi Bộ Khoa học và Công nghệ thẩm định.

5. Lấy ý kiến thẩm định của Bộ Khoa học và Công nghệ

- Ngày 31/10/2023, Bộ GTVT có Công văn số 12278/BGTVT-KHCN&MT gửi Bộ KH&CN đề nghị thẩm định QCVN sửa đổi QCVN 43; ngày 11/01/2024, Bộ KH&CN có Công văn số 89/BKHCN-TĐC về việc thẩm định dự thảo QCVN sửa đổi QCVN 43.

³ Công văn số 11576/BGTVT-KHCN&MT ngày 13/10/2023 của Bộ GTVT gửi Các Bộ: Tài nguyên và Môi trường, Khoa học và Công nghệ, Công Thương, Tư pháp; Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam; Sở GTVT các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, Sở GTVT - Xây dựng Lào Cai; các BQL dự án: 2, 6, 7, 85, Mỹ Thuận, Thăng Long, Đường Hồ Chí Minh; các Hiệp hội: vận tải ô tô Việt Nam, các nhà sản xuất ô tô Việt Nam; các Tổng công ty: Đầu tư phát triển đường cao tốc Việt Nam (VEC), Phát triển hạ tầng và Đầu tư tài chính Việt Nam (VIDIFI), Tư vấn thiết kế giao thông vận tải (TEDI); các Công ty: Toyota Việt Nam; Ford Việt Nam; CP ô tô Trường Hải; CP Tập đoàn Thành Công; TNHH sản xuất và kinh doanh Vinfast; TNHH ô tô Mitsubishi Việt Nam; TNHH Mercedes-Benz Việt Nam; Honda Việt Nam; TNHH Nissan Việt Nam.

- Tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ KH&CN, Vụ KHCN&MT đã phối hợp với Cục ĐBVN rà soát, điều chỉnh nội dung, thể thức văn bản, hoàn thiện Hồ sơ dự thảo Quy chuẩn.

5. Lấy ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế

Ngày 19/01/2024, Vụ KHCN&MT đã có Văn bản số 57/KHCN&MT gửi Vụ Pháp chế hồ sơ dự thảo Thông tư ban hành QCVN sửa đổi QCVN 43 để thẩm định theo quy định. Các ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế tại Văn bản số 80/PC ngày 31/01/2024 đã được Vụ KHCN&MT phối hợp với Cục ĐBVN tiếp thu, giải trình đầy đủ.

6. Xin ý kiến Thứ trưởng và rà soát lần cuối của Vụ Pháp chế trước khi trình Bộ trưởng

- Ngày 06/02/2024, Vụ KHCN&MT có văn bản số 110/KHCN&MT xin ý kiến Thứ trưởng Nguyễn Duy Lâm về dự thảo Thông tư ban hành QCVN sửa đổi QCVN 43.

- Thực hiện chỉ đạo của Thứ trưởng Nguyễn Duy Lâm, Vụ Pháp chế đã tổ chức rà soát lần cuối dự thảo Thông tư; Vụ KHCN&MT đã phối hợp với Cục ĐBVN rà soát, tiếp thu đầy đủ ý kiến rà soát lần cuối của Vụ Pháp chế.

III. Đề xuất và kiến nghị

Đến thời điểm hiện tại, ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị đã được Vụ KHCN&MT, Cục ĐBVN phối hợp tiếp thu, giải trình đầy đủ và không có ý kiến khác nhau giữa Cơ quan trình và Cơ quan chủ trì soạn thảo. Ngày 05/4/2024, Bộ trưởng Nguyễn Văn Thắng có ý kiến chuyển Thứ trưởng Nguyễn Duy Lâm rà soát, ký ban hành Thông tư.

Vụ KHCN&MT báo cáo và kính trình Thứ trưởng xem xét ký ban hành Thông tư.

Vụ KHCN&MT kính trình Thứ trưởng./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Lưu KHCN&MT_(H.Lưu).

VỤ TRƯỞNG

Lê Văn Dương